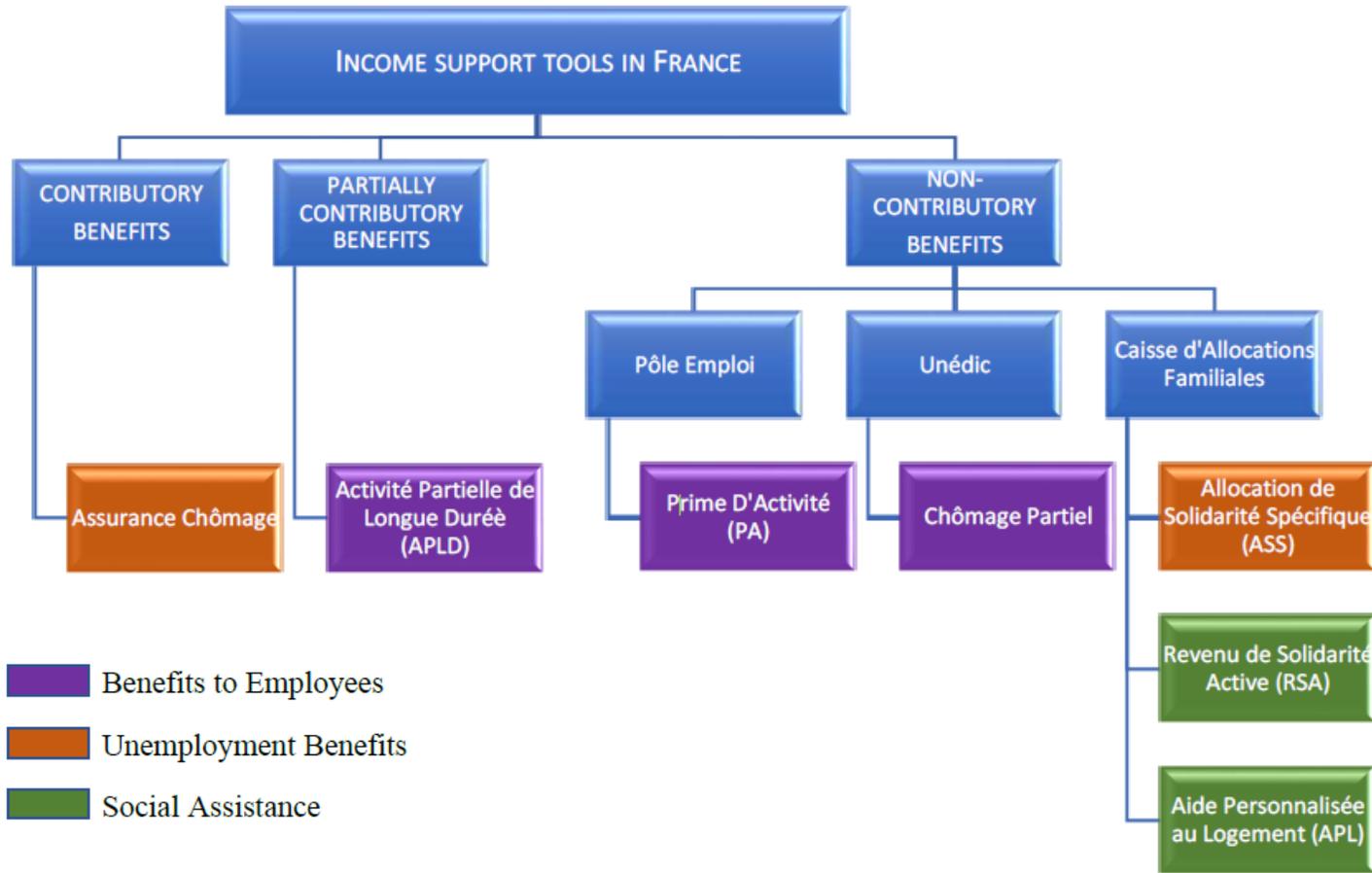




Il Prime d'activité, descrizione e impatto quantitativo di una misura specifica contro il lavoro povero

JULIANA BERNHOFER
(UNIVERSITÀ DI BOLOGNA)

INAPP, 6/12/2023, ROMA



Panoramica
dei principali
strumenti di
sostegno al
reddito in
Francia

In-Work Bonus alla Francese

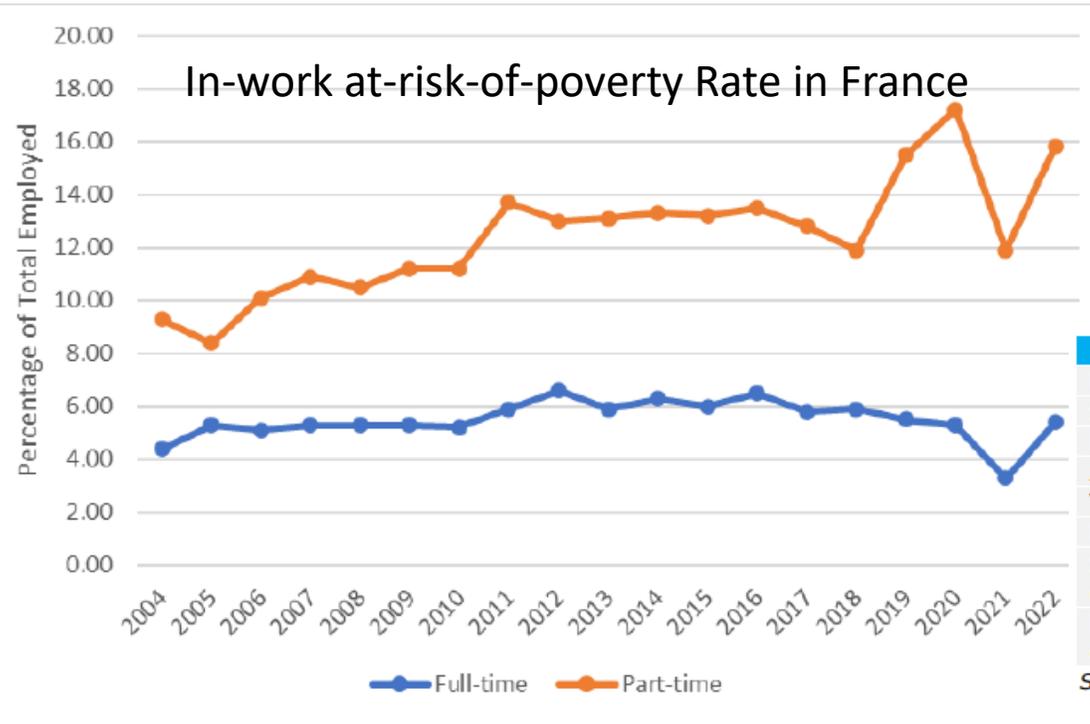
DEFINIZIONE

- Il *Prime d'Activité* è un programma di sostegno economico non contributivo introdotto in Francia nel 2016.
- Ha sostituito il precedente bonus all'occupazione (PPE – *Prime pour l'Emploi*) e una parte del reddito minimo (RSA - *Revenu de Solidarité Active*) legato allo status occupazionale.
- Si rivolge a lavoratori con redditi modesti, sia dipendenti che autonomi.

OBIETTIVI PRINCIPALI

- Incentivare l'occupazione tra lavoratori a basso reddito, contrastando il fenomeno dei «**working poor**».
- Migliorare il reddito complessivo a livello di nucleo familiare, conservando il **potere d'acquisto** delle famiglie.

Il Lavoro Povero in Francia



Source: Eurostat and own calculations

Il tasso di rischio di povertà dei lavoratori in Francia comprende i lavoratori che hanno un **reddito inferiore al 60% della mediana del reddito disponibile**.

	EU average 2017	France 2017 (%)
Employed	9.6	7.4
Self-employed	23.1	17.4
Female	9.1	7.3
Aged 18-24	12.5	10.6
Temporary contract	16.3	11.5
Part-time work	15.8	13.2
Single person with dependent children	21.4	19.1
Household with dependent children and low work intensity	28.2	22.8

Source: Eurostat website, EU-SILC survey, extracted 12 November 2018.

Condizionalità

- ❖ Residenza in Francia
- ❖ Reddito da lavoro dipendente o autonomo
- ❖ Età superiore ai 18 anni
- ❖ Reddito inferiore a predeterminate soglie

→ Il reddito familiare deve essere dichiarato **ogni tre mesi** e il sussidio sarà erogato fintanto che il reddito si trova al di sotto di una certa soglia

Calcolo

$$PA = \text{base} + 0.61 * \text{salario} + \text{bonus individuale} - (\text{entrate nucleo} + \text{contributo locazione})$$

- Il calcolo parte da un **importo base** di 595.60 €, maggiorato in base alla composizione del nucleo familiare e al reddito.
- Il **bonus individuale** è un incentivo per salari superiori a 679.68 € e raggiunge al massimo 173.22 € con redditi superiori a 1382.4 €.
- **Elementi negativi** sono il salario individuale, le altre entrate del nucleo familiare ed eventuali altri contributi, e il contributo per i canoni di locazione.

Calcolato su **scala mobile** → all'aumentare del reddito diminuisce l'importo fino ad azzerarsi

Redditi mensili massimi

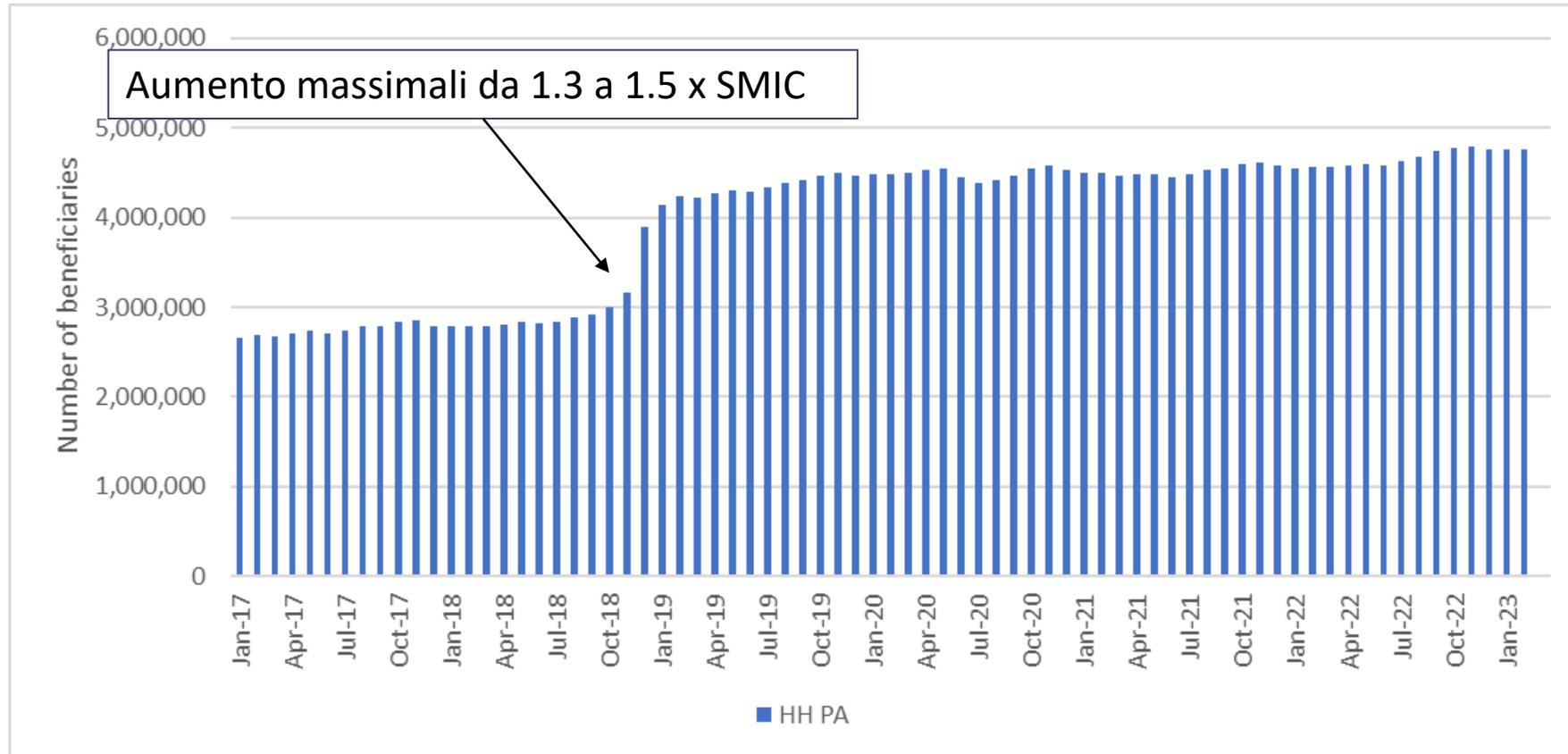
- I massimali si basano sullo SMIC (*salaire minimum interprofessionnel de croissance*), il **salario minimo legale**
- Attualmente il salario massimo è fissato a **1.5 volte** lo SMIC netto

Massimali in vigore in aprile 2023:

Persona single senza minori	1885.28 €
Persona single con un/a minore	2636.37 €
Coppia monoreddito senza minori	2636.37 €
Coppia bireddito senza minori	3057.48 €
Coppia monoreddito con un/a minore	3089.79 €
Coppia bireddito con un/a minore	3508.41 €

Studenti, apprendisti e stagisti possono accedere al beneficio a patto che abbiano prodotto un salario netto mensile minimo di 1070.78 € per almeno tre mesi.

Beneficiari *Prime d'Activité*



Simulazione

Simulazione di un nucleo familiare tra le categorie vulnerabili a basso reddito:

Persona single con due minori a carico e impiego a basso reddito

- Utilizziamo il OECD TaxBEN Model versione 2.5.3
- Si possono impostare molteplici parametri, come la composizione del nucleo familiare, il reddito mensile, la durata di occupazione e disoccupazione
- Presentiamo due blocchi di simulazione: disoccupazione di breve, medio e lunga durata e il rientro al lavoro dopo queste situazioni.

SIM1: Disoccupazione 2, 12, 36 mesi

Net income by year, France

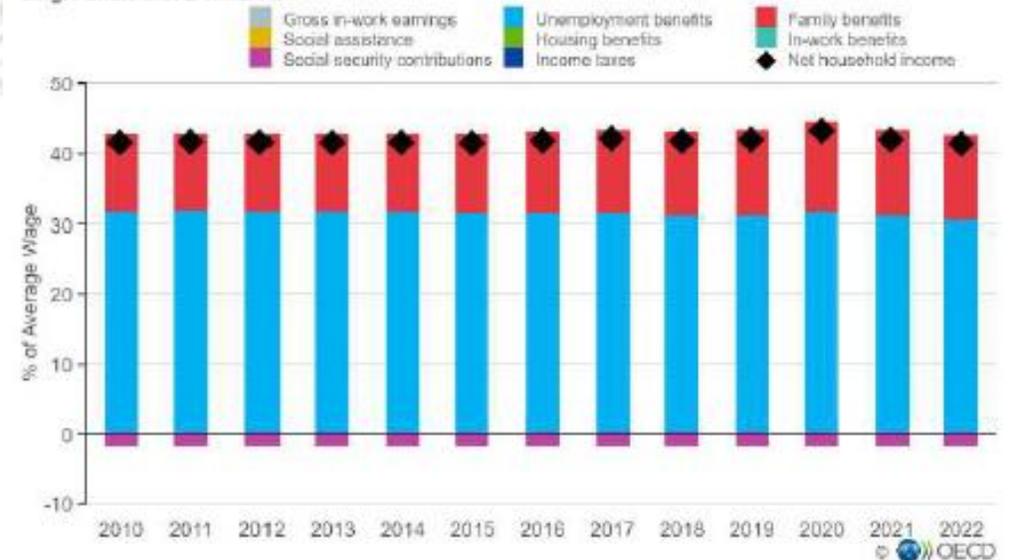
Single adult with 2 children



Note: Employed full-time, 50% of average wage

Net income by year, France

Single adult with 2 children

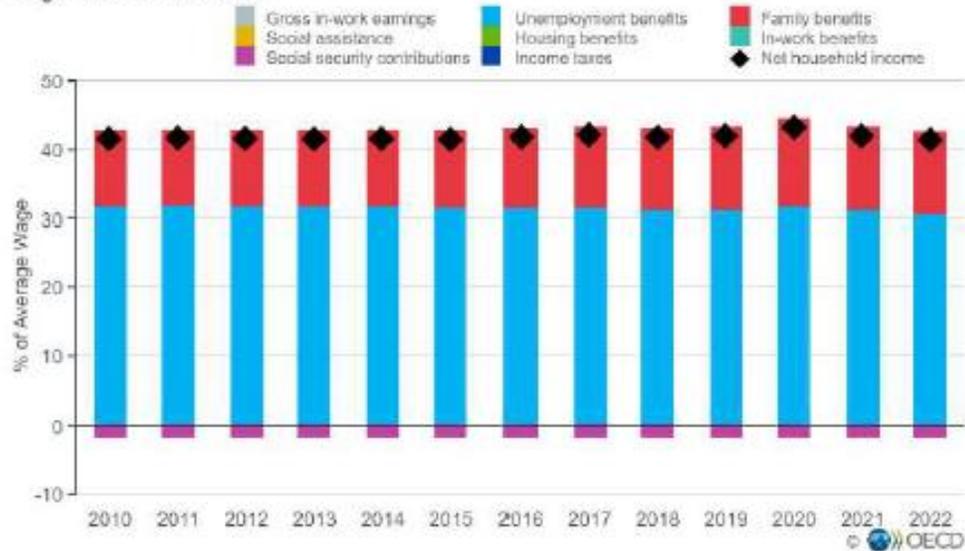


Note: Unemployed since 2 months

SIM1: Disoccupazione 2, 12, 36 mesi

Net income by year, France

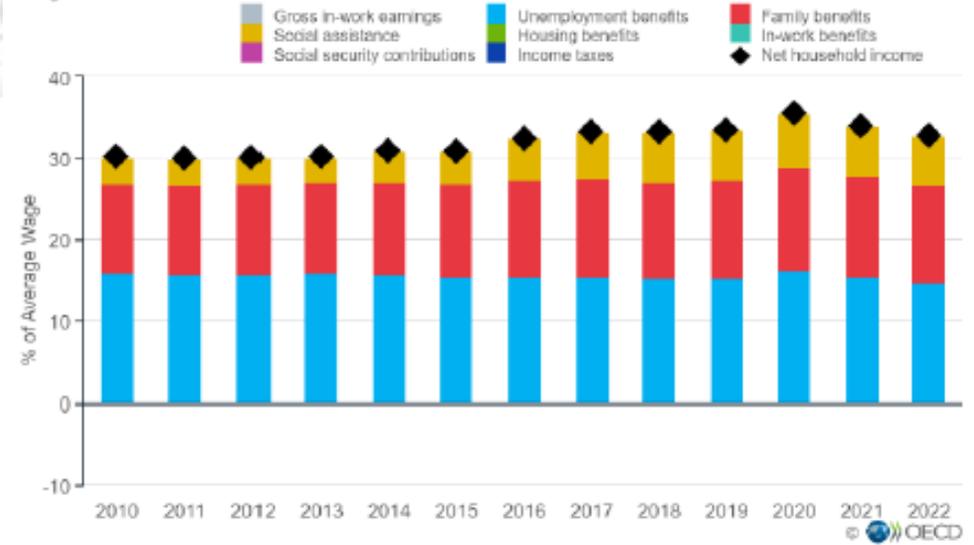
Single adult with 2 children



Note: Unemployed since 12 months

Net income by year, France

Single adult with 2 children



Note: Unemployed since 36 months

SIM2: Back-to-Work

Net income by year, France

Single adult with 2 children



Note: Employed full-time, 50% of average wage

Net income by year, France

Single adult with 2 children

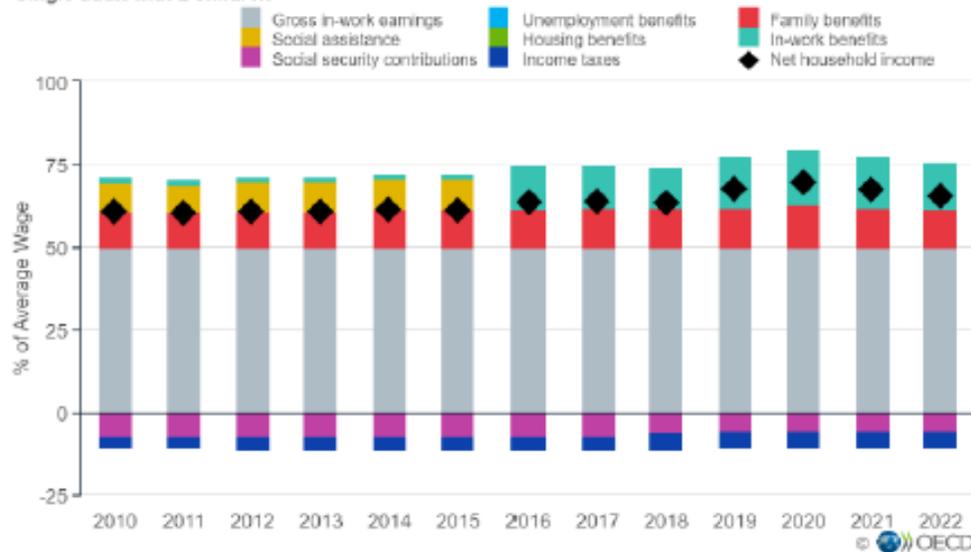


Note: Employed full-time, 50% of average wage, after 2 months in unemployment

Simulazione II: Back-to-Work

Net income by year, France

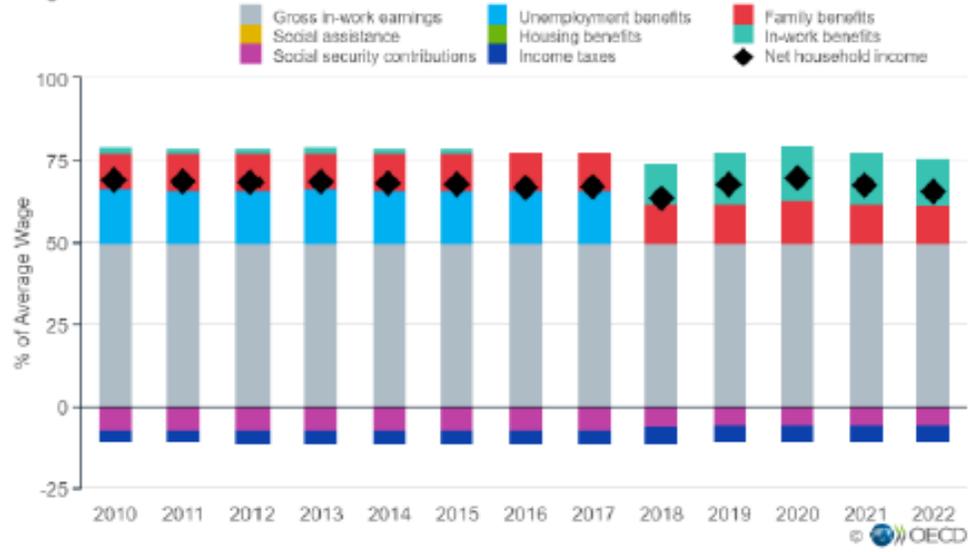
Single adult with 2 children



Note: Employed full-time, 50% of average wage, after 12 months in unemployment

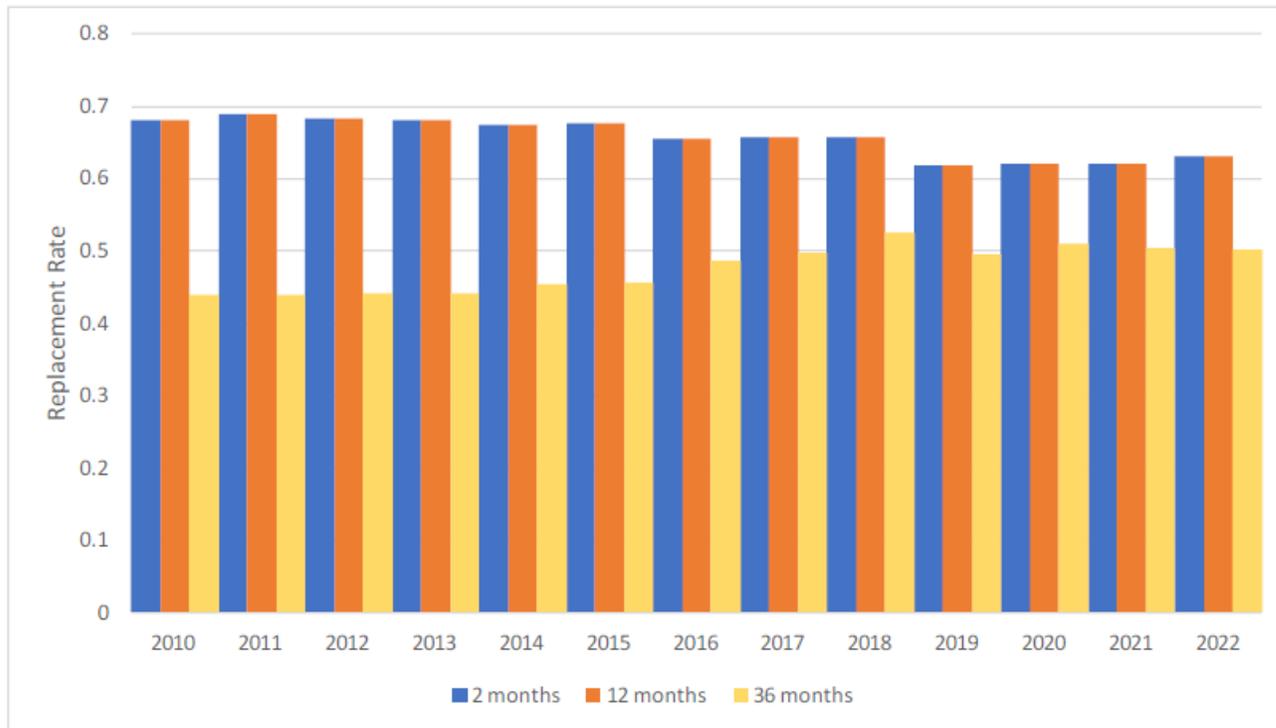
Net income by year, France

Single adult with 2 children



Note: Employed full-time, 50% of average wage, after 36 months in unemployment

Tasso di sostituzione 2, 12 and 36 mesi

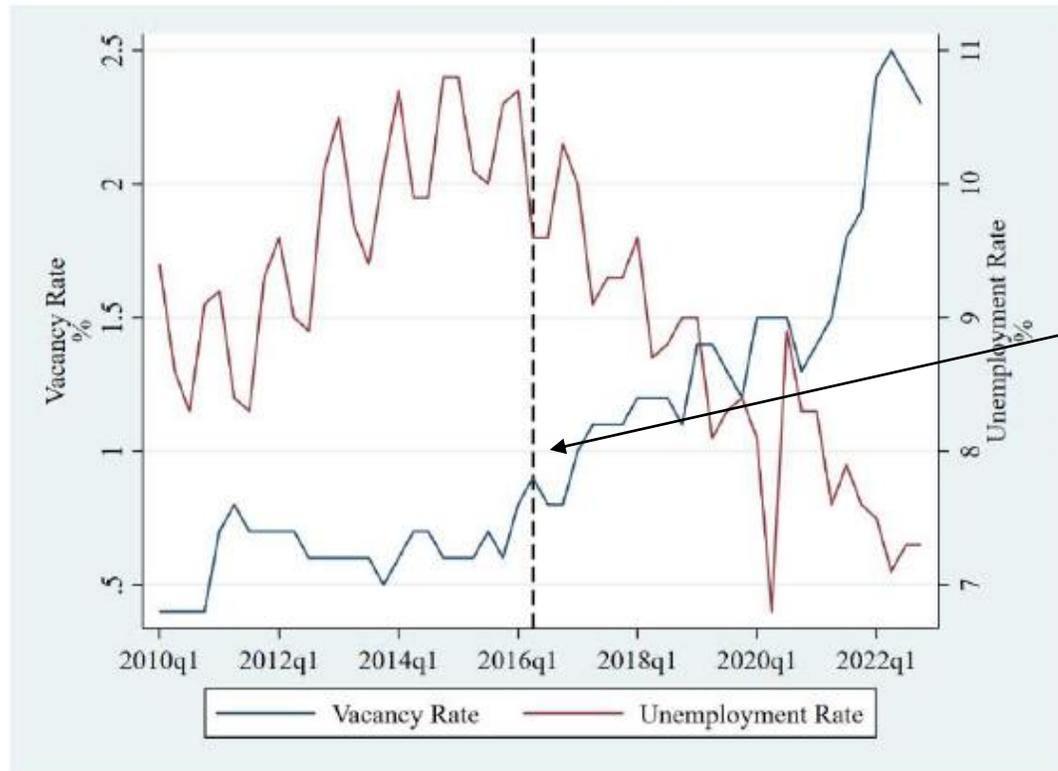


Source: Own calculations based on output from the OECD tax-benefit Model version 2.5.3

Il **tasso di sostituzione** relativo a disoccupazione di breve, medio e lunga durata è calcolato come il rapporto tra entrate nette in disoccupazione rispetto alle entrate nette da lavoro. Un tasso di sostituzione basso indica un maggiore convenienza di lavorare

Osserviamo un primo abbassamento con introduzione del *prime d'activité* nel 2016 e un altro nel 2019 (maggiorazione contributo *prime d'activité*)

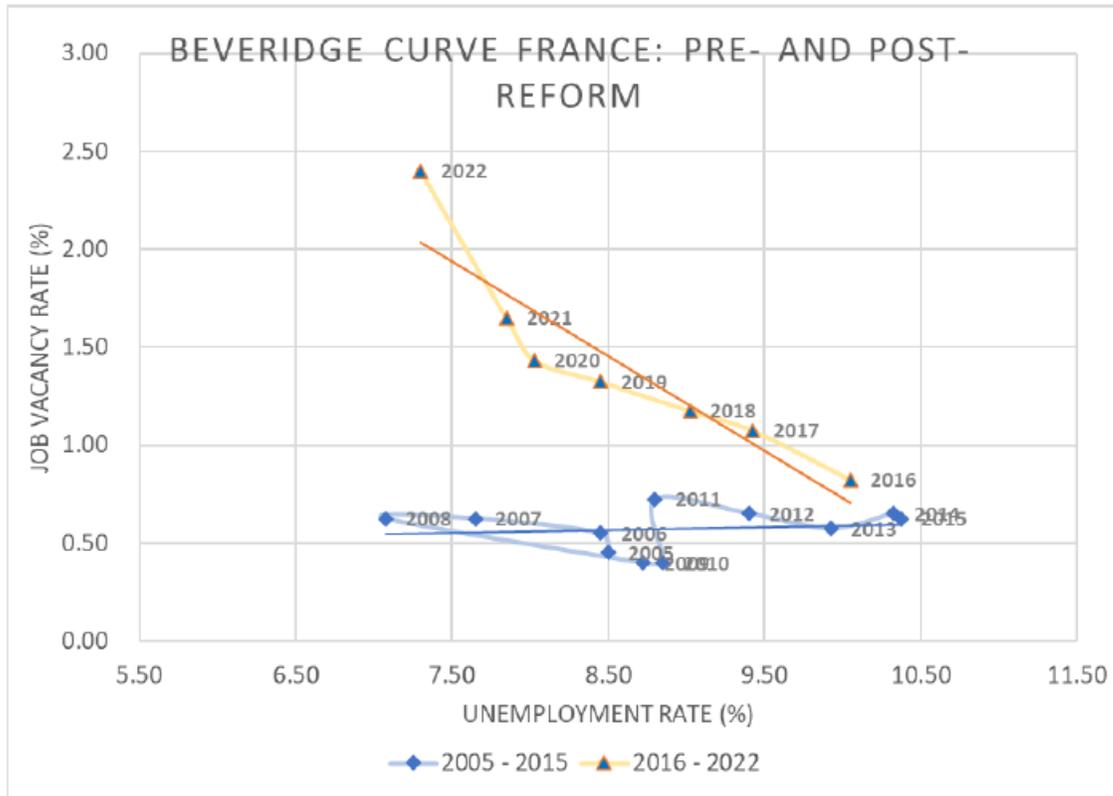
Disoccupazione e posti di lavoro vacanti



Test for unknown structural breaks:
significant shift at approx. 2016q2

Source: Eurostat and own calculations

La curve di Beveridge: 2005 – 2015 vs 2016 - 2022



Source: Eurostat and own calculations

Dal 2005 al 2015 la curve è inclinata positivamente: i posti di lavoro vacanti aumentano leggermente, mentre il livello di disoccupazione sale (skill mismatch, disoccupazione strutturale).

Dal 2016 la curva è inclinata negativamente: aumento dei posti di lavoro vacanti e diminuzione della disoccupazione (incentivi al lavoro, flessibilizzazione mercato del lavoro, life-long learning, ma anche incremento della domanda in particolare nel settore sanitario, nella logistica e nella digital economy)

Conclusioni

- Il *Prime d'Activité* è uno strumento efficace e affermato che affianca il reddito minimo (RSA), incentivando il lavoro rispetto ad una situazione assistenziale
- Si colloca all'interno di pacchetti di riforme e nuovi strumenti di politiche di lavoro attive implementate durante gli ultimi anni, volte a creare un **mercato di lavoro più flessibile e reattivo**
- Rimangono alcuni nodi da sciogliere, in particolare relativamente a categorie vulnerabili in lavori frammentati e precari, come contratti a termine e lavoro part-time, gig economy
- Ulteriori aree d'intervento comuni anche ad altri paesi sono quelle che riguardano l'occupazione femminile, i lavoratori giovani – anche in considerazione della recente evoluzione delle preferenze in termini di *work-life balance*, skill mismatch e invecchiamento demografico