

Conferenza La Protezione Sociale dei Lavoratori al Bivio, INAPP Roma, 6 Dicembre 2023

L'organizzazione della protezione sociale dei lavoratori secondo il principio dell'universalismo differenziato

Oscar Molina

Director Institute for Labour Studies, UAB

Contenuto

- Breve contesto storico
- Protezione contro la disoccupazione
 - Basato sul contributo
 - Basato sull'assistenza
- Regimi di reddito minimo
 - Regimi regionali di reddito minimo (Reddito minimo di inclusione)
 - Reddito minimo di sussistenza (IMV)
- Osservazioni conclusive

Protezione sociale dei lavoratori in Spagna

- Due pilastri ben differenziati: quello contributivo e quello assistenziale
- Durante gli anni '80:
 - Estensione della protezione contro la disoccupazione (contributiva e assistenziale)
 - Sviluppo di regimi regionali di reddito minimo: frammentazione ed eterogeneità
- La crisi finanziaria del 2008 ha mostrato i limiti del sistema per la riduzione delle disuguaglianze e della disoccupazione, e ha chiarito la necessità di estendere i regimi di reddito minimo per fornire una rete di sicurezza
- Crisi Covid-19: importante riconfigurazione del sistema di tutela dei lavoratori
 - Istituzione del reddito minimo di sussistenza (IMV)

Protezione contro la disoccupazione: Regolazione ed estensione

- Risposte alla crisi finanziaria del 2008:
 - Prima fase: ampliamento attraverso l'aggiunta di due programmi di assistenza temporanea con una forte componente di attivazione:
 - PRODI: Proroga temporanea dell'assistenza alla disoccupazione con una forte componente di inclusione
 - Sostituito da PREPARA: programma di attivazione
 - Seconda fase; ridimensionamento (regio decreto 20/2012)
 - Revisione dell'ammissibilità e della generosità
 - Terza fase: ricalibrazione attraverso una maggiore enfasi sull'attivazione (PAE, Plan for Employment Activation). Successivamente sostituito dalla RAI

Protezione contro la disoccupazione: Regolazione ed estensione

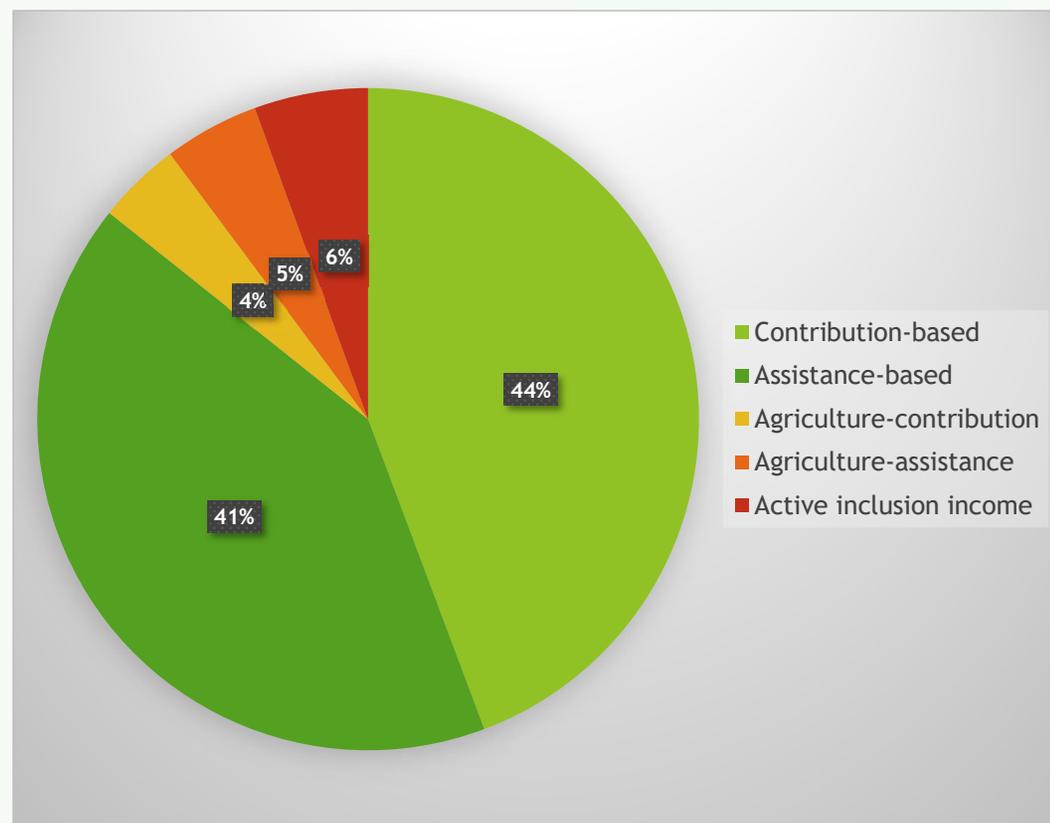
- Modifiche normative ed estensioni durante e dopo la crisi Covid-19
 - Riconfigurazione dei regimi short-time work (ERTES)
 - Proroga straordinaria durante la crisi COVID dei programmi assistenziali
 - Estensione a due gruppi precedentemente esclusi:
 - Collaboratori domestici (RD 16/2022)
 - Artisti e lavoratori del settore culturale (RD 1/2023)

Protezione contro la disoccupazione: Regolazione ed estensione

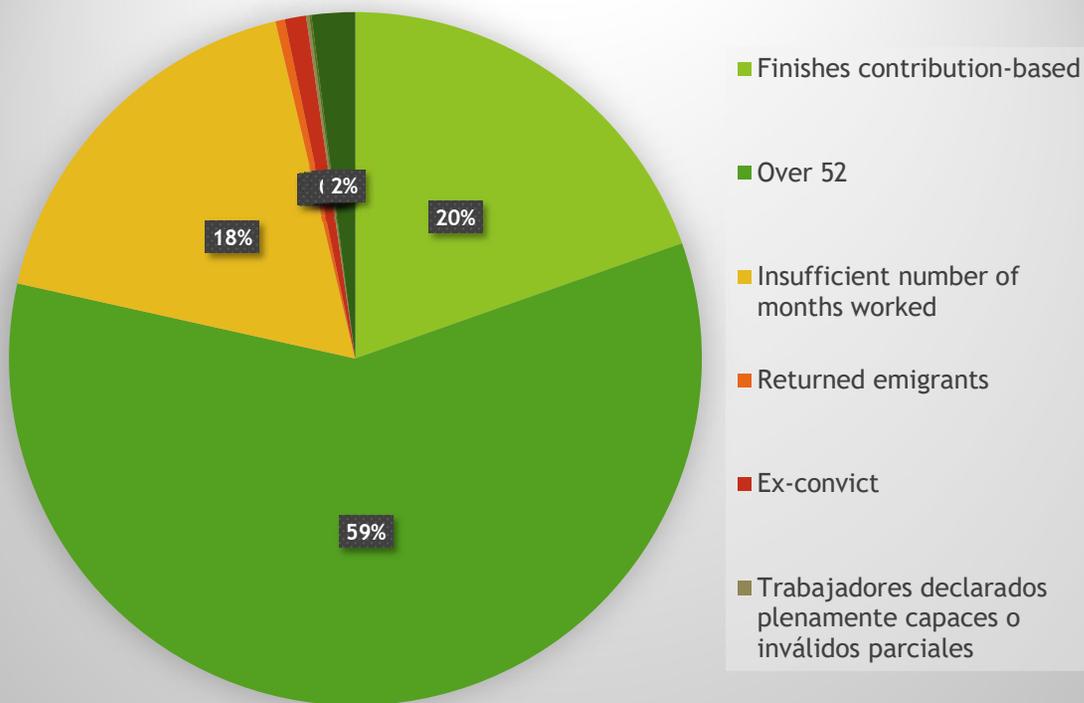
- Modifiche normative ed estensioni durante e dopo la crisi Covid-19
 - Lavoratori delle piattaforme e rider. La legge Rider (RD 12/2021) riconosce i rider che lavorano per le piattaforme digitali come dipendenti piuttosto che come appaltatori indipendenti in circostanze specifiche. Pertanto, sarebbero coperti dalla protezione contro la disoccupazione
 - Tuttavia, non conformità da parte di aziende importanti come Glovo o Uber Eats

Protezione contro la disoccupazione: Regolazione ed estensione

Beneficiari in base al tipo di indennità di disoccupazione,
Media gennaio-maggio 2023

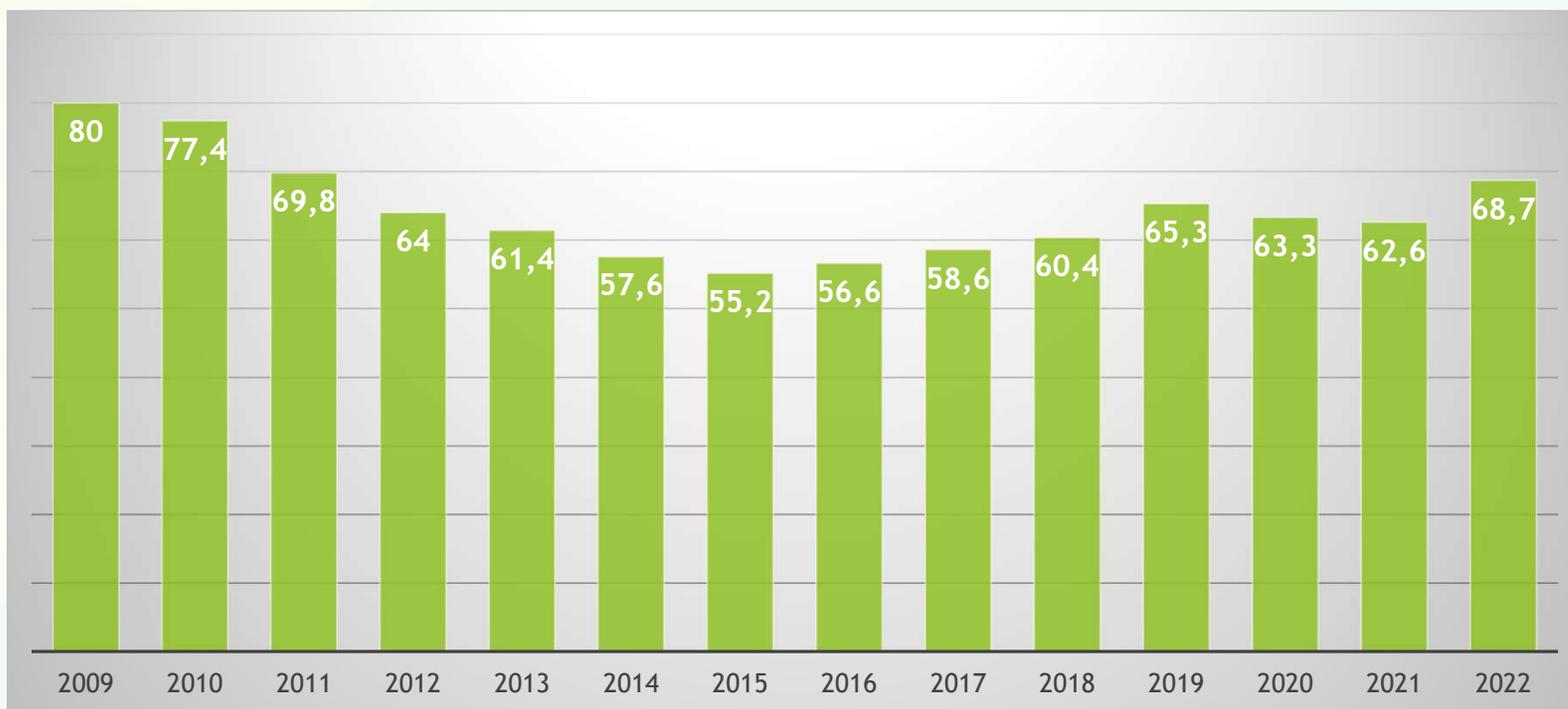


Protezione contro la disoccupazione: Basato sull'assistenza



Distribuzione dei beneficiari dell'assistenza in base al programma (media gennaio-maggio 2023)

Protezione contro la disoccupazione: Copertura



% Disoccupati iscritti al Servizio Pubblico (SEPE) che beneficiano dell'indennità di disoccupazione

Generosità dell'Indennità: the IPREM

- L'ammontare dell'indennità di disoccupazione viene aggiornato in base all'Indicatore del Reddito Pubblico a Effetti Multipli (IPREM), stabilito ogni anno dal governo nella Legge di Bilancio.
- Utilizzato come riferimento per la concessione di prestazioni sociali, comprese le indennità di disoccupazione.
- Ha sostituito il salario minimo nel 2004

Evoluzione dell'IPREM (euro all'anno)



Protezione contro la disoccupazione: Impatto sulla domanda di lavoro



Evoluzione del numero di disoccupati (000s) in funzione del tempo in cui hanno cercato un lavoro

Protezione contro la disoccupazione: Impatto sulla domanda di lavoro

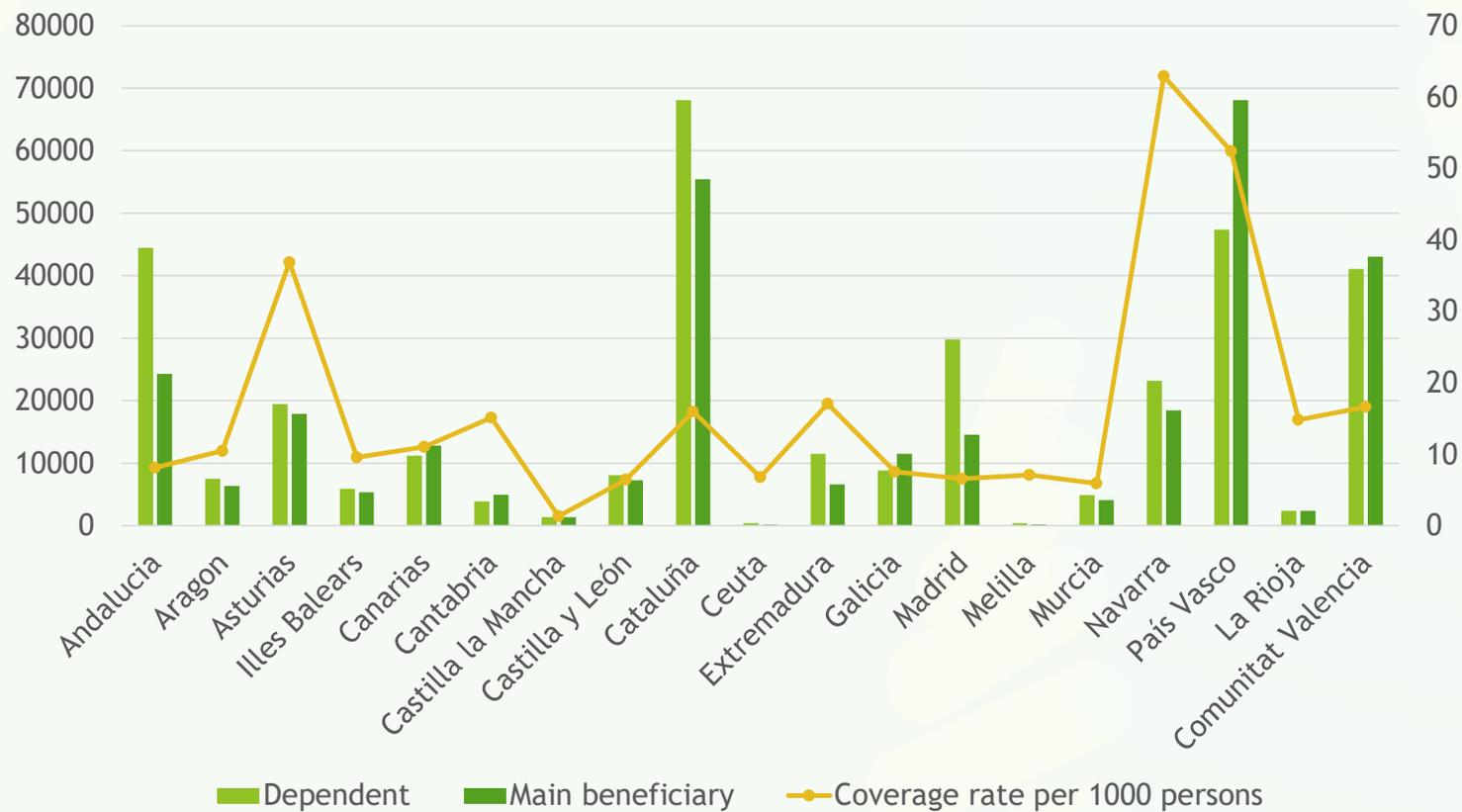
- C'è una crescente preoccupazione per la disoccupazione di lunga durata e per il ruolo che la protezione contro la disoccupazione può avere su di essa
 - Il 45% della disoccupazione totale (circa 1359800 persone) è costituito da disoccupati di lunga durata e il 67% di questi è disoccupato da più di due anni
 - La riforma che è attualmente in fase di negoziazione nell'ambito dell'impegno del governo nel National Recovery Plan, risponde a questa preoccupazione

Regimi di reddito minimo

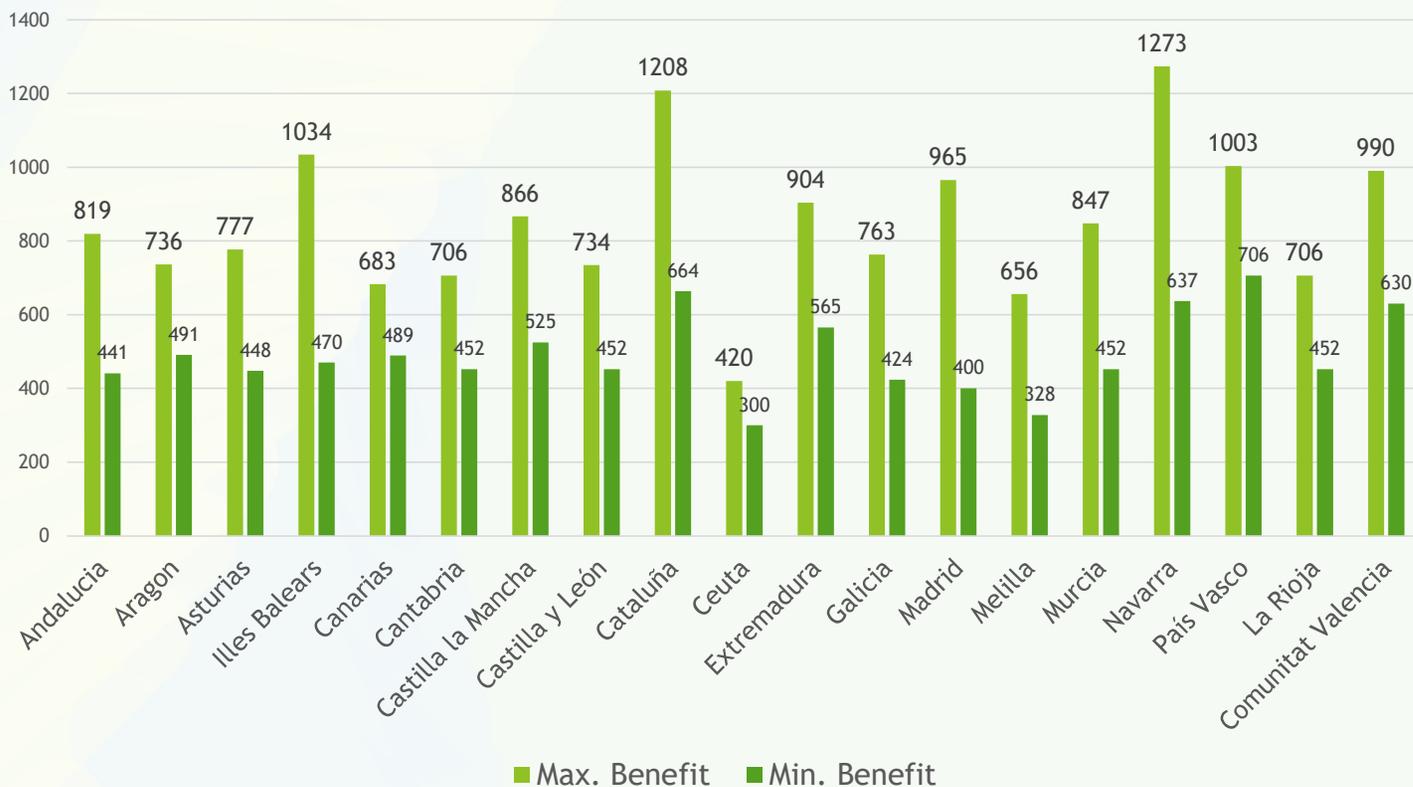
- Rispetto ad altri programmi di protezione sociale (protezione contro la disoccupazione), i regimi di reddito minimo sono stati sviluppati in una fase successiva.
- Solo alla fine degli anni '80, alcuni governi regionali hanno iniziato ad attuare programmi di reddito minimo. Gradualmente, tutti i governi regionali hanno messo in atto i loro schemi (Rentas Mínimas de Inserción - RMI, Reddito Minimo di Inclusione) durante gli anni '90.
- Notevoli disparità tra i programmi regionali.
- Dal 2020, questi programmi regionali coesistono con l'IMV (Ingreso Mínimo Vital)

Reddito minimo di inclusione (Regionale)

Beneficiari e tasso di copertura delle RMI per regione, 2021



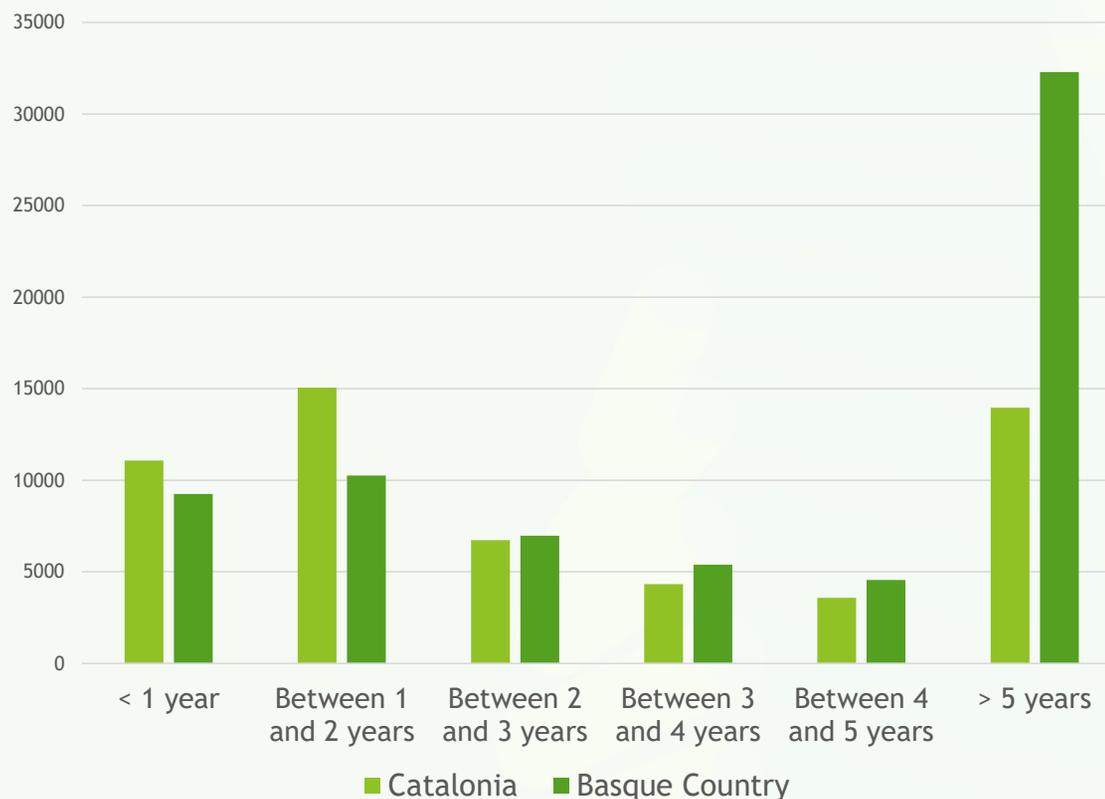
Reddito minimo di inclusione (Regionale)



Prestazioni RMI regionali mensili massime e minime in euro, 2021

La cronicizzazione della vulnerabilità per alcuni beneficiari di RMI

- Problema della cronicizzazione
- Sia in Catalogna che nei Paesi Baschi, le due regioni con il maggior numero di beneficiari e le prestazioni più generose, c'è un gran numero di beneficiari che ricevono le prestazioni da cinque o più anni.
- Nonostante sia obbligatorio sottoscrivere con il beneficiario un contratto di inclusione sociale/lavorativa



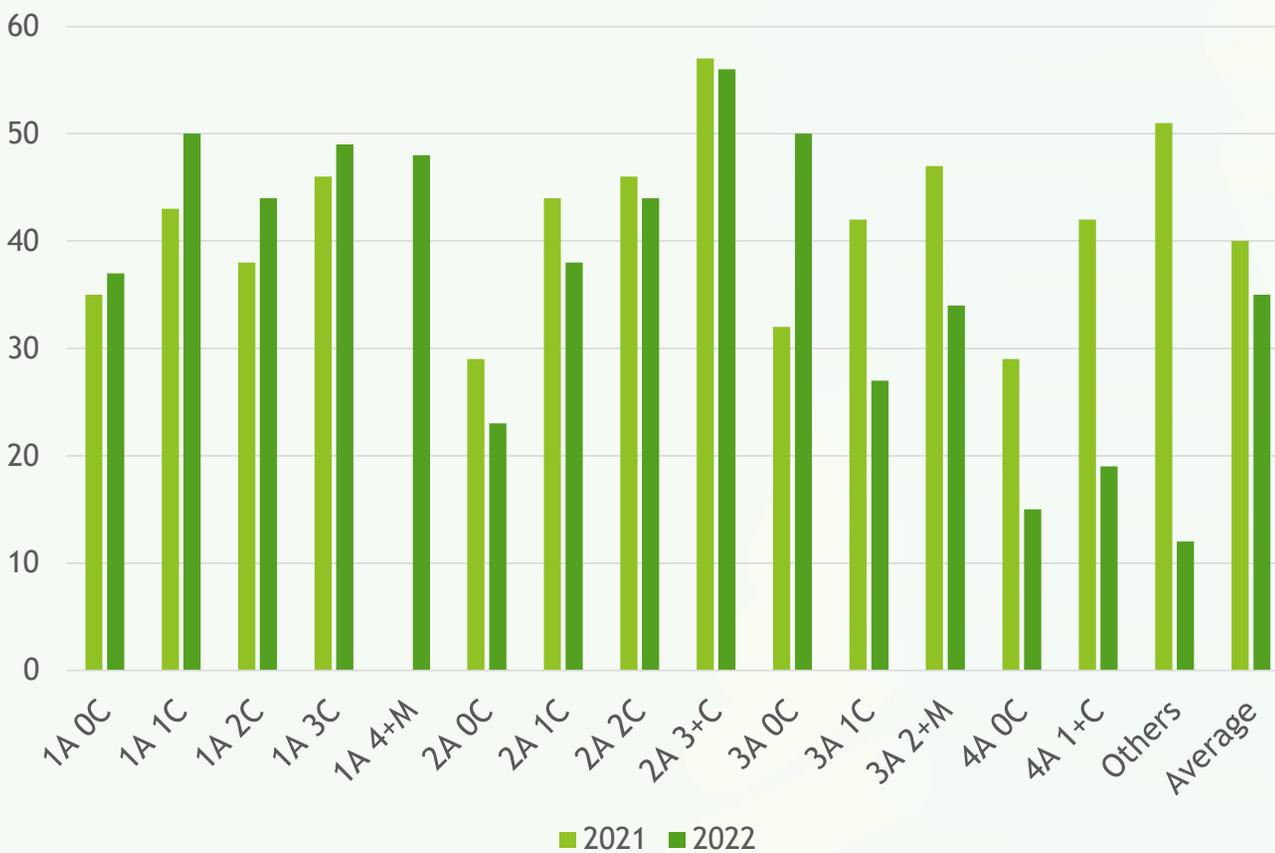
Il reddito minimo di sussistenza (Ingresso Mínimo Vital – IMV), Nazionale

- Istituita nel 2020 per garantire un reddito minimo alle persone e ai nuclei familiari che si trovano in una situazione di povertà o di esclusione sociale.
- L'IMV mira a coprire la differenza tra il reddito complessivo del nucleo familiare e il reddito garantito determinato dalla legge.
- Stabilisce livelli più elevati rispetto agli schemi regionali
- L'obiettivo è quello di estendere la copertura facilitando l'accesso
- Attraverso l'utilizzo di scale diverse a seconda dei tipi di famiglia, protegge le famiglie monoparentali e i minori con maggiore intensità e a tempo indeterminato fintanto che permangono le cause che ne hanno motivato la concessione.
- L'IMV ha quindi comportato un miglioramento rispetto al livello di protezione economica offerto dai redditi minimi regionali, ma la sua adeguatezza è ancora lontana, soprattutto nelle famiglie più numerose, da quella delle prestazioni equivalenti nei paesi europei a più alto reddito.

Copertura IMV

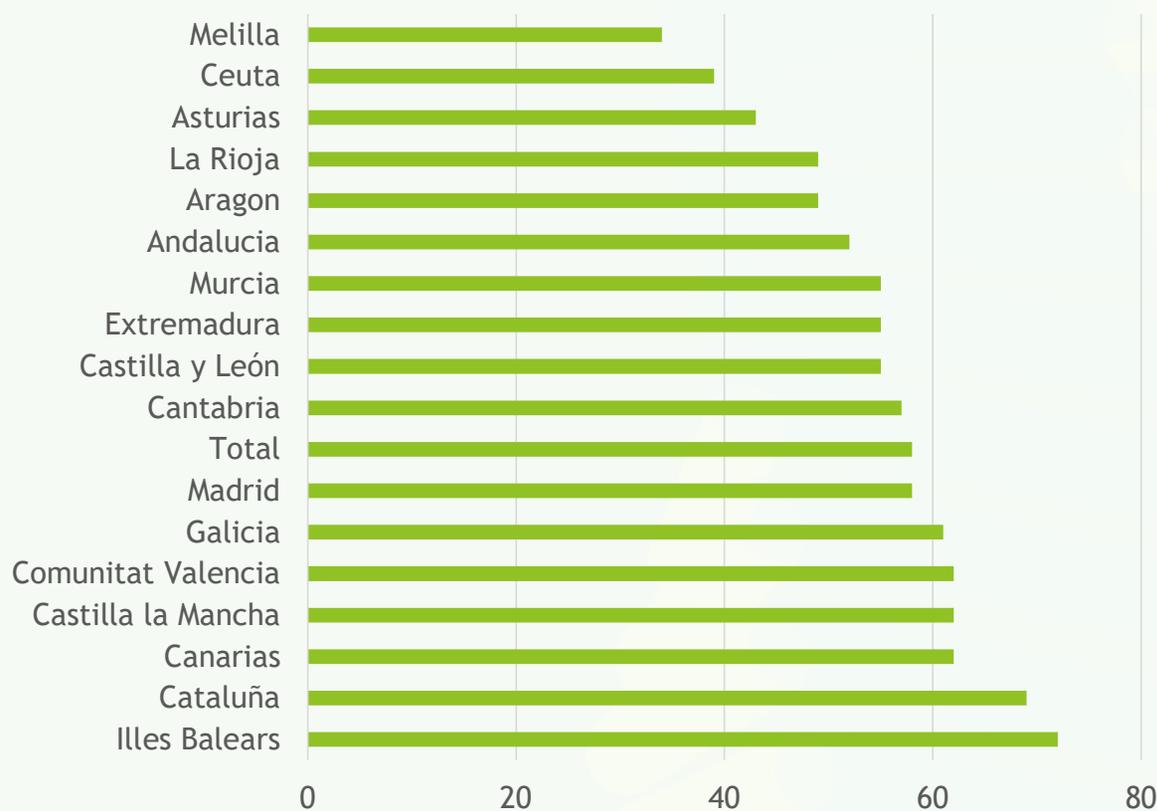
Copertura dei potenziali beneficiari IMV per tipo di nucleo familiare

A = Adulto, C = Bambini



Problemi di IMV: Mancata presa (Non take-up)

- Diversi fattori contribuiscono a spiegare questo elevato tasso di mancata adozione:
 - Problemi di coordinamento nel passaggio dallo schema regionale all'IMV. Le amministrazioni regionali dovrebbero trasferire i file dei loro programmi all'IMV. Tuttavia, questo non sta accadendo così rapidamente come previsto.
 - Permangono problemi di accessibilità



Non take-up rate for the IMV by region, 2023

IMV e condizionalità: Piano di Inclusione Individualizzato

- Il principale strumento di condizionalità nell'IMV è il cosiddetto Piano di Inclusione Individualizzato (PII).
 - Questo ha l'obiettivo di accompagnare i beneficiari dell'IMV nel loro percorso di inclusione sociale e lavorativa. Consiste in un insieme di azioni personalizzate adattate alle esigenze di ogni persona che riceve l'IMV. L'obiettivo principale è quello di facilitare l'inserimento lavorativo e sociale di persone in situazioni di vulnerabilità.
- Il piano è fatto congiuntamente tra la persona e il personale tecnico dei servizi sociali, e viene aggiornato periodicamente per valutarne la conformità e l'adeguatezza ai bisogni della persona.

Osservazioni conclusive

- Il sistema di protezione contro la disoccupazione ha mantenuto le sue caratteristiche centrali dopo la crisi finanziaria del 2008
 - Ulteriori programmi basati sull'assistenza durante la crisi finanziaria
 - Estensione ai gruppi non coperti più recentemente
- Ha vissuto importanti cambiamenti dopo l'emergenza Covid-19
- L'estensione della protezione contro la disoccupazione ai gruppi non coperti e l'istituzione del reddito minimo vitale:
 - Maggiore copertura
 - Ha contribuito a ridurre la povertà
- Non è chiara l'efficacia di questi strumenti per facilitare l'integrazione nel mercato del lavoro
- Consolidamento dell'universalismo differenziato; garantire un'elevata copertura attraverso una protezione contro la disoccupazione basata sia sui contributi che sull'assistenza, integrata da regimi di reddito minimo