

La riforma degli ammortizzatori sociali: il punto sulla Nuova Assicurazione Sociale per l'Impiego

Seminario 31 MARZO 2023, Auditorium INAPP, Roma

Marina De Angelis, Massimo De Minicis, Roberto De Vincenzi, Dario Ercolani, Michelangelo Filippi, Manuel Marocco



La NASpl: dimensionamento e stima della diffusione della misura attraverso gli archivi amministrativi

Roberto De Vincenzi



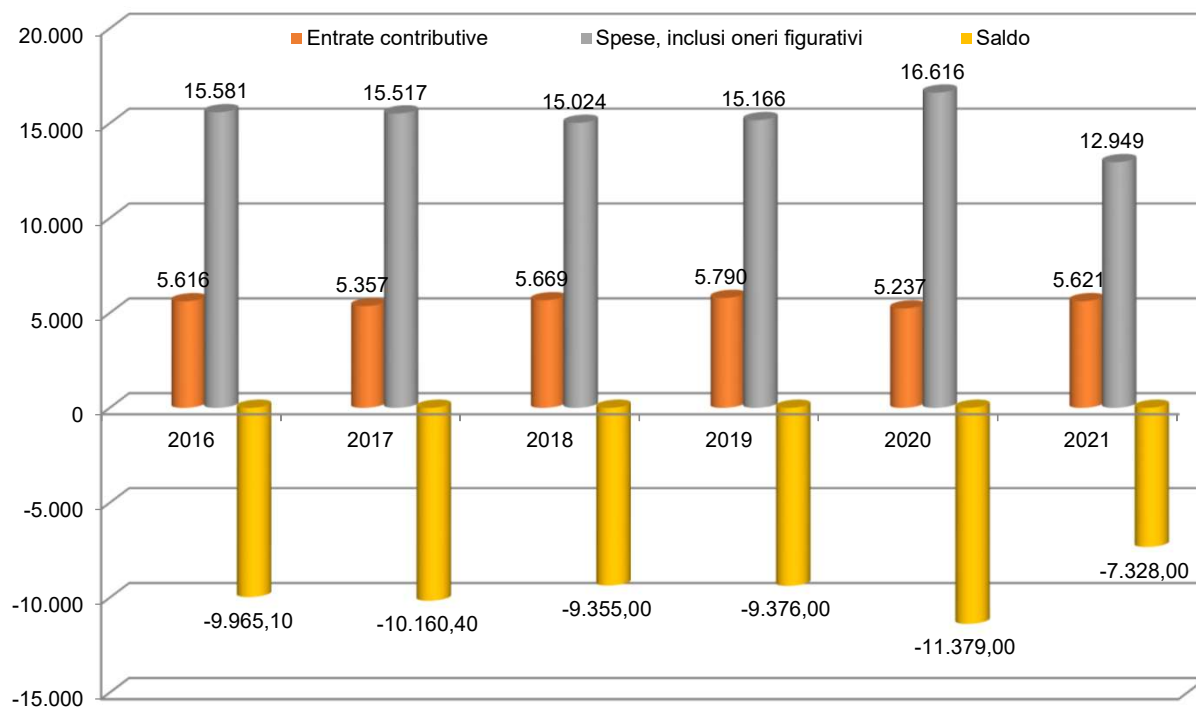
Il finanziamento della NASpl

Tutte le imprese private (e dal 2009 anche quelle pubbliche) versano all'INPS, per i propri dipendenti a tempo determinato e indeterminato, un importo equivalente (dal 1978) all'1,31% del monte retribuzioni - **contributo obbligatorio contro la disoccupazione involontaria**

E poi, dal 2013:

- un **contributo addizionale** pari all'1,40% della retribuzione imponibile dovuto dai DL (datori di lavoro) con riferimento ai rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato incrementato nel 2018 dello 0,5% (restituito in caso di trasformazione a tempo indeterminato) ;
- un **contributo di licenziamento** o "ticket licenziamento" è fissato nella misura di circa l'80% del massimale mensile dell'indennità di disoccupazione

NASpl: contributi incassati e spese per prestazioni e oneri figurativi (in milioni di euro)



Fonte: INPS



La popolazioni potenziale e gli eligibili nelle COB

Gli archivi utilizzati (forniture a INAPP regolate da specifiche convenzioni)

Microdati INPS Trattamenti sostegno al reddito - Estrazione campionaria (48 date di nascita nell'anno) sui beneficiari di misura di sostegno al reddito

Microdati COB – SISCO (MLPS) – l'universo, in questo caso, dei RL cessati

Individuazione dei requisiti di accesso: cosa abbiamo selezionato all'interno dei RL cessati

- avere cessato un rapporto di lavoro subordinato;
- non aver cessato un rapporto di lavoro come lavoratore agricolo;
- aver perduto involontariamente quel rapporto di lavoro;
- essere disoccupati al momento dell'eventuale richiesta di accesso alla prestazione;
- non aver iniziato un nuovo lavoro prima del nono giorno successivo alla perdita di lavoro.

Flag in base alle informazioni in COB (variabili sul RL cessato: tipo di contratto, motivi di cessazione, flag su lavoro agricolo, altri RL osservabili nello stesso periodo, altri RL fino a 4 anni precedenti)



Gli eligibili

Individuati i RL e i relativi soggetti potenzialmente interessati dalla misura, sono stati individuati le 'condizioni' di accesso alla NASpl, ossia **ulteriori due requisiti detti, contributivo e lavorativo** .

(A) Avere un montante contributivo minimale (13 settimane valide di contribuzione che vanno ricercate nei 4 anni precedenti). Informazione assente nelle COB - Proxi: flag dicotomico che approssima il montante di contribuzione versata al numero di giorni lavorati dalla data di cessazione sino a 4 anni prima (almeno 13 settimane non considerando i periodi di sospensione dal lavoro CIG e i periodi di lavoro sovrapposti che ovviamente sono stati contati una sola volta.

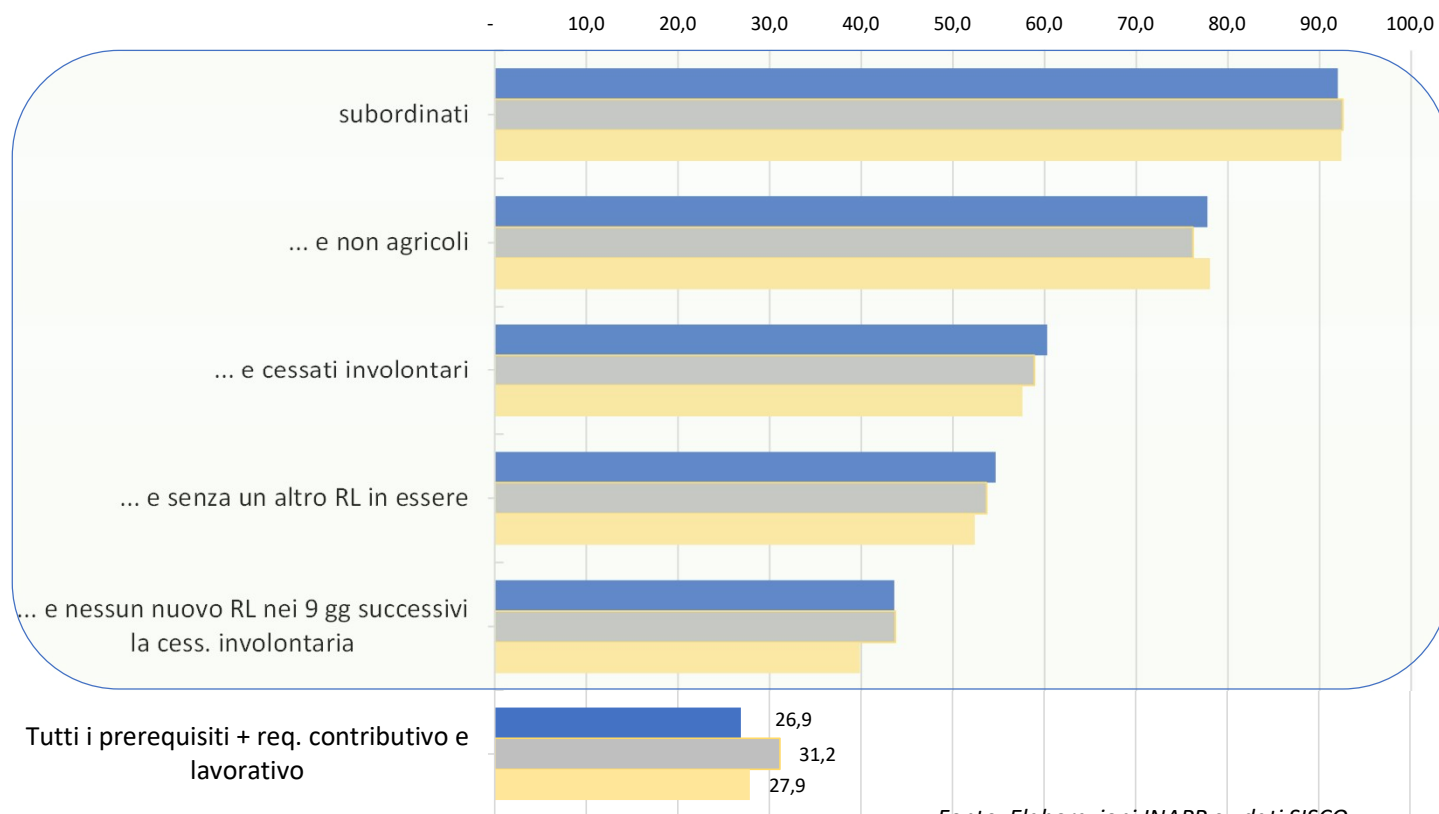
(B) Fino al marzo 2021, avere un numero minimo di giornate lavorative effettive pari a 30 giorni in un anno.



Individui ai quali è cessato [almeno] un RL nell'anno (2019 – 2020 – 2021)

Quote di popolazione in possesso dei requisiti di accesso al trattamento di NASpl

■ 2019 = 10,860 ml (100%) ■ 2020 = 9,346 ml (100%) ■ 2021 = 10,429 ml (100%)

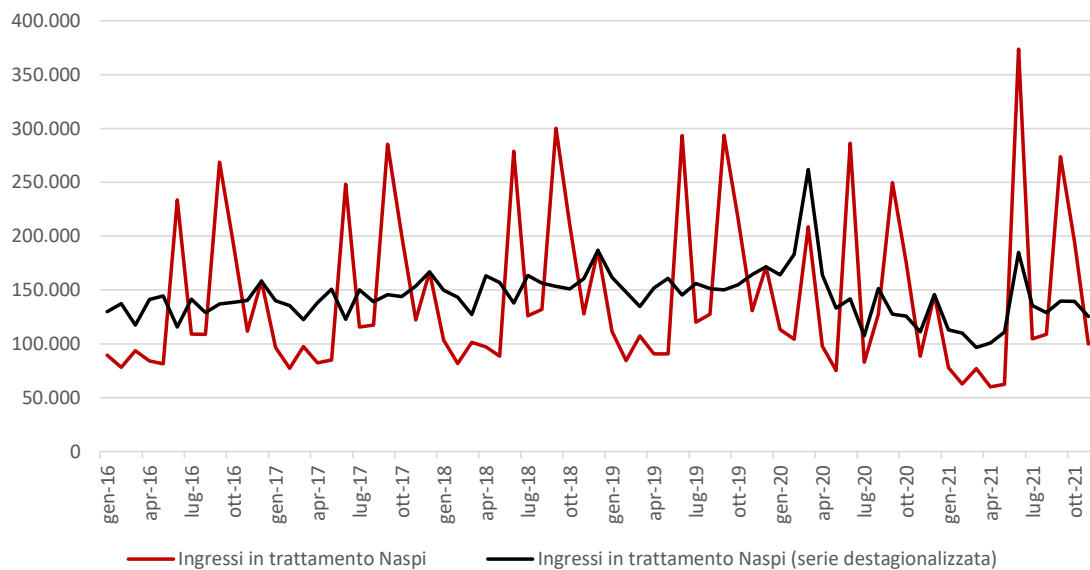


Fonte: Elaborazioni INAPP su dati SISCO

Requisito contributivo= 13 settimane nei 4 anni precedenti
 Requisito lavorativo = 30gg di lavoro nei 12 mesi prec (non più in vigore dal 21 marzo 2021)

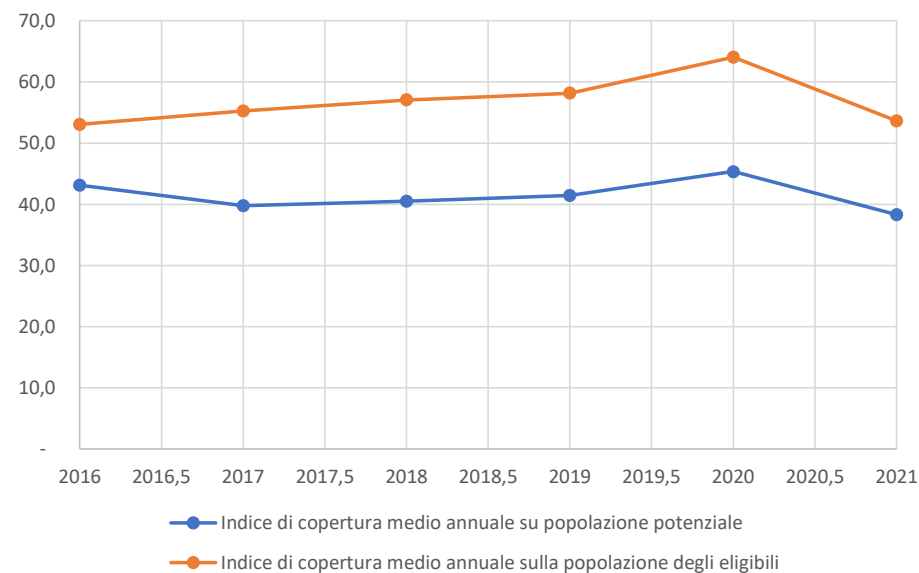


Ingressi in trattamento di NASpi serie osservata e serie destagionalizzata (2016 – 2021)



Fonte: Elaborazioni INAPP su dati SISCO e INPS

Indice di copertura della NASpi (2016 – 2021)



L'identificazione delle cessazioni eligibili avendo a disposizione solo le informazioni delle Comunicazioni Obbligatorie presenta alcune difficoltà, in particolare per le possibili (e inevitabili) sovrastime dei requisiti posseduti, cioè dell'opportunità/possibilità di richiesta dell'indennità di disoccupazione

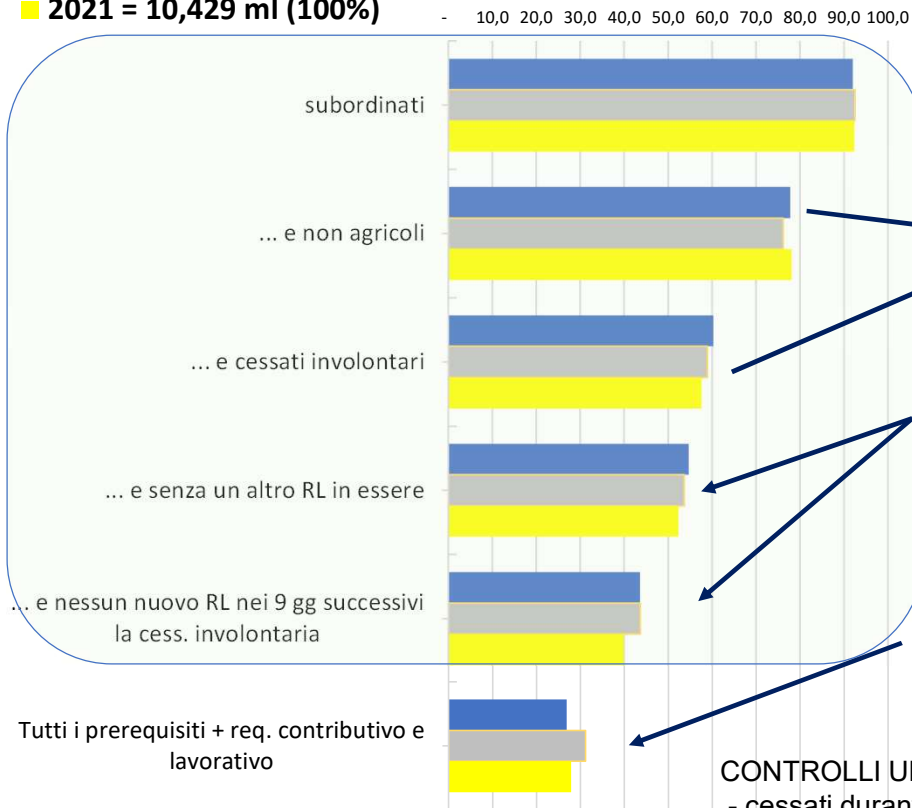


Diffusione e consistenza della NASpl: limiti attuali procedure deterministiche e linee di sviluppo nell'utilizzo degli archivi INPS

■ 2019 = 10,860 ml (100%)

■ 2020 = 9,346 ml (100%)

■ 2021 = 10,429 ml (100%)



Elemento di complessità di carattere generale: i RL cessati sono brevi (fino a 30 gg) per il 40% del totale

Informazione consistente: l'84% dei rapporti di lavoro con flag 'lavoratore agricolo' attivo risultano occupati nel settore '01' (Coltivazioni agricole e...) e più del 96% delle cessazioni registrate in quel settore sono di 'lavoratori agricoli'.
Nessun dubbio sulle cause di cessazione

Manca l'informazione su:

Marittimi - CO_UNIMARE,
Pensionati INPS PENSIONI (anzianità e invalidità)
AUTONOMI integrazione più archivi INPS e AGENZIA ENTRATE

Manca l'informazione su contribuzione utile. Proxi legata alla durata dei RL dei 4 anni precedenti (per interinali proxi inadeguata). Servirebbero maggiori info su retribuzione partime.

INPS Estratto conto contributivo

CONTROLLI ULTERIORI EFFETTUATI - Esclusione di RL formalmente eligible:

- cessati durante un periodo osservato in NASpl;
- cessati con attività autonome (INPS Artigiani e Commercianti) compresenti o avviate subito dopo cessazione



Integrazione degli archivi INPS_NASpl / MLPS_SISCO_COB

L'archivio integrato: *Matching* esatto per 1,35 milioni di trattamenti su 1,42 milioni, pari a circa il 95% delle NASpl erogate per il campione considerato. La data di cessazione registrata nelle COB e quella presente nei record NASpl sono coincidenti (o al più distanti per non più di due giorni). Tutti i criteri sono soddisfatti per 1,26 milioni di NASpl (pari al 93,2% di 1,35 milioni di NASpl associate con COB). Circa 92 mila NASpl sono attribuibili a rapporti di lavoro e cessazioni che, per quanto osservabile, non soddisfano tutti i requisiti

Dal punto di vista conoscitivo (come vedremo con l'intervento che segue) l'integrazione permette un maggiore approfondimento analitico e la pianificazione di elaborazioni avanzate sulle determinanti dell'uscita dalla disoccupazione

Dal punto di vista metodologico l'integrazione tra gli archivi aiuta a indagare le cause che determinano la sovrastima della popolazione degli eligibili (attività *in fieri*) per capire:

- cosa determina la probabilità di accedere o non accedere al sostegno economico ?
- in (apparente) presenza dei requisiti, cosa sottende la mancata richiesta della NASpl?

Sviluppi futuri: integrazione degli archivi amministrativi (ulteriori e non solo amministrativi), che si tratti di *accountability*, *monitornig* o *evaluation*



Grazie per l'attenzione



www.inapp.org