

ASAPRO PROGETTO VALUTAZIONE

Come valutare il contratto ricollocazione?

(prima però intendiamoci su perché e cosa dovremmo valutare)

Roma 4 Giugno 2015

La prima citazione

2

*“Does the government generally know **what it is doing**? Generally speaking, **no** . . . (E)ven if programs and policies are well organized, efficiently operated, adequately financed, and generally supported by major interest groups, we may still want to ask, So what? **Do they work**? Do these programs have **any beneficial effects on society**? Are the effects immediate or long range? . . . Unfortunately, governments have done **very little** to answer these **more basic questions**.”*

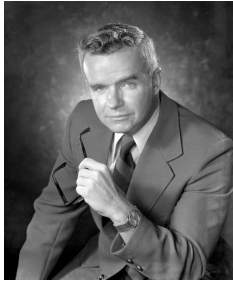
La citazione è tratta da un libro del 1972

3

“Understanding Public Policy”
di Thomas R. Dye

Da quando Dye ha scritto il suo libro sono passati più di **quaranta** anni!

Nel frattempo, negli Stati Uniti, sono stati fatti **molti passi in avanti** per indurre le pubbliche amministrazioni a rispondere a quelle domande.



State Archives of Florida, Florida Memory

Nonostante questo nel novembre del 2014 al Congresso federale degli Stati Uniti....

SENATE BUDGET COMMITTEE
Bernie Sanders, Ranking Member

News MyBudget Hearings Contact

Press Releases

Related Links

- Press Releases
- In The News
- Blog
- Committee Reports

Home / News / Press Releases

Murray and Ryan Propose Commission to Promote Evidence-Based Policymaking

Share This:

Nov 20 2014

WASHINGTON, D.C. — Today, U.S. Senate Budget Committee Chairman Patty Murray (D, Wash.) and U.S. House of Representatives Budget Committee Chairman Paul Ryan (R, Wis.) announced the Evidence-Based Policymaking Commission Act of 2014. The bill would establish a 15-member commission to study how best to expand the use of data to evaluate the effectiveness of federal programs and tax expenditures. The commission would also study how best to protect the privacy rights of people who interact with federal agencies and ensure confidentiality. Specifically, the commission would determine whether the federal government should establish a clearinghouse for contract and subgrants, which would filter proposals from both the private and public sectors, assess and use

5

D'altra parte anche in Italia l'attenzione agli effetti delle politiche è molto alta

(almeno a parole)

La seconda citazione

6

La legge n. 1/2005 della Regione Toscana

“Norme per il Governo del Territorio”

Capo I
Valutazione integrata di piani e programmi

Art. 11 - Disposizioni generali

1. I comuni, le province e la Regione, ai fini dell'adozione degli strumenti della pianificazione territoriale di cui all'articolo 9, provvedono alla **previa effettuazione di una valutazione integrata degli effetti territoriali, ambientali, sociali ed economici e sulla salute umana.**

6

Continua...

7

Art. 13 - Il monitoraggio degli effetti

1. Gli strumenti della pianificazione territoriale e gli atti di governo del territorio sono sottoposti, da parte dei soggetti istituzionali competenti di cui all'articolo 7, al **monitoraggio degli effetti** di cui all'articolo 11, comma 1.

2. Gli atti, di cui al comma 1, individuano, nei casi previsti dalla presente legge, le principali **modalità** e gli **indicatori** idonei al monitoraggio medesimo, nel rispetto delle disposizioni dettate dal regolamento regionale di cui all'articolo 11, comma 5.

Purtroppo sono passati dieci anni ma....
(....la terza citazione)

8

DAL JOBS ACT

Il **monitoraggio permanente degli effetti** degli interventi di attuazione della presente legge, con particolare riferimento agli effetti sull'efficienza del mercato del lavoro, sull'occupabilità dei cittadini e sulle modalità di entrata e uscita nell'impiego, anche ai fini dell'adozione dei decreti di cui al primo periodo, è **assicurato dal sistema permanente di monitoraggio** e valutazione istituito ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 28 giugno 2012, n. 92, che vi provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

9

Al di là della formulazione
prendiamolo sul serio

Cosa significa valutare gli **effetti** di una politica?

10

Significa tentare di risolvere la seguente equazione

Effetto

=

differenza tra il valore osservato nella variabile-risultato

dopo l'attuazione della politica

e

il valore che si sarebbe osservato

in assenza della politica

11

Soltanto uno dei due termini di questa differenza può essere osservato (**valore fattuale**), l'altro (**valore controfattuale**) è ipotetico e non osservabile per definizione

Come fare?

Occorre impostare strategie credibili per ricostruire la situazione controfattuale

12

La strategia più credibile è la **sperimentazione** con gruppo di controllo randomizzato

Da adottare quando esiste un **ragionevole dubbio** sull'efficacia dello strumento di policy

E' il caso del **contratto di ricollocazione?**

Esempio di **esperimento** condotto in Francia

13

Misura di politica attiva per il lavoro del 2007

Servizio di **counseling** offerto da agenzie private accreditate a laureati con meno di 30 anni e in cerca di lavoro da **almeno 6 mesi**

I **pagamenti** alle agenzie avvengono in tre tranche:
25% quando il disoccupato si iscrive al programma
40% se trova lavoro nei sei mesi di servizio
35% se l'impiego dura più di sei mesi

Due domande rilevanti

14

(1) Quali sono gli **effetti del counseling** sui giovani che ne fruiscono? Aumenta la loro probabilità di trovare lavoro? O è solo una perdita di tempo (per i giovani) e di denaro (per le casse dello Stato)?

(2) L'eventuale aumento di occupati avviene tra gli utenti del servizio avviene a danno di tutti gli altri? Esiste un **effetto spiazzamento**?

Due diverse estrazioni a sorte

15

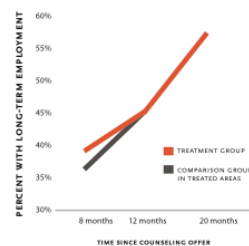
All'interno di una stessa area geografica hanno **estratto a sorte** tra gli individui quali soggetti contattare allo scopo di offrire la partecipazione al programma

Hanno diviso il territorio in 235 aree geografiche e hanno **estratto a sorte** su quali aree realizzare il programma (con coperture diverse) e quali aree escludere

Effetto molto lieve nel breve periodo

- After eight months, individuals who were offered intensive counseling were 2.5 percentage points more likely to have obtained long-term employment than their peers in the same areas who did not receive this counseling. However, after twelve months, these gains disappeared.

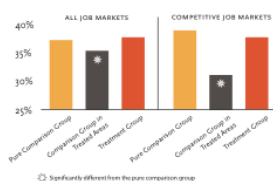
FIGURE 2: RATES OF LONG-TERM EMPLOYMENT OVER TIME



Esiste un effetto spiazzamento sui "non trattati"

- Providing intensive job counseling created a displacement effect. Although job seekers who were offered intensive counseling were 2.5 percentage points more likely to be employed in the short run than their peers who lived in the same communities but were not offered counseling, these peers were 2.1 percentage points less likely to have long-term employment than job seekers in areas where intensive counseling was not offered at all. Thus, overall, job seekers assigned to the treatment group had almost the same likelihood of finding long-term employment as those in areas where counseling was not offered at all.

FIGURE 3: EMPLOYMENT RATES AMONG TREATED AND UNTREATED JOB SEEKERS



Se vogliamo davvero rispondere a domande di questo tipo **non** presumere effetti che **non** ci sono

18

Possiamo anche non ricorrere alla sperimentazione controllata (come vi spiegherà Valentina Battiloro), ma è comunque sempre utile impostare la strategia di valutazione **PRIMA** di avviare l'attuazione del programma

Dopo potrebbe essere **troppo tardi** e ci condanneremo all'ignoranza