



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI

DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO

MONITORAGGIO SULL'APPRENDISTATO

XIV Rapporto

Dicembre 2013

ISFOL
ISTITUTO PER LO SVILUPPO DELLA
FORMAZIONE PROFESSIONALE
DEI LAVORATORI

INPS
Istituto Nazionale Previdenza Sociale



Il sistema pubblico di formazione per l'apprendistato. Le risorse per i sistemi di formazione per l'apprendistato, in Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ISFOL, INPS, Monitoraggio apprendistato. 14 Rapporto, dicembre 2013, cap. 4, par. 4.2.

I capitoli 1, 2 e 4 sono stati realizzati dall'ISFOL, con il coordinamento di Sandra D'Agostino e Silvia Vaccaro. Sono autori dei testi: Arianna Angelini (2.1, 2.4.4), Debora Gentilini (2.1.1), Francesca D'Arista (2.2.1, 2.4.5) Antonella Scatigno (2.2.2, 2.4.5, 4.1, 4.4), Vanessa Lombardi (2.3.1), Alessia Romito (2.3.2, 2.4.3, 4.2, 4.3), Salvatore Festa (2.4.1), Vincenza Infante (2.4.2 e 2.4.3), Antonella Pittau (1, 2.4.6). Il capitolo 3 è stato realizzato dall'INPS – Coordinamento Generale Statistico Attuariale. È autore del testo Giulio Mattioni.

4. Il sistema pubblico di formazione per l'apprendistato

4.2 Le risorse per i sistemi di formazione per l'apprendistato

Le risorse impegnate dalle Regioni e dalle Province Autonome nel 2012 per finanziare il sistema pubblico di formazione per l'apprendistato sono pari a circa 161 milioni di euro (cfr. tab. 30), con un decremento del 15,8% rispetto all'anno precedente.

Tabella 30 – Risorse impegnate dalle Regioni e Province Autonome per la formazione in l'apprendistato, anni 2011 e 2012

Macro-aree	2011	2012	2011/2012
	valori assoluti	valori assoluti	Variaz. % su anno precedente
Nord	125.248.666,98	120.677.483,70	-3,6%
Nord-Ovest	57.795.491,20	55.230.964,53	-4,4%
Nord-Est	67.453.175,78	65.446.519,17	-3,0%
Centro	23.840.805,45	13.747.872,52	-42,3%
Sud e isole	42.309.602,55	26.800.085,98	-36,7%
Italia	191.399.074,98	161.225.442,20	-15,8%

Fonte: elaborazione Isfol su dati delle Regioni e Province Autonome

Il 74,9% delle risorse sono state impegnate dalle amministrazioni del Nord e, in particolar modo, dalle Regioni del Nord Est; il volume delle risorse del Centro è pari a oltre 13 milioni di euro, l'8,5% del totale degli impegni. Nelle Regioni del Sud le risorse, che ammontano a oltre 26 milioni di euro, rappresentano il 16,6% del totale degli impegni¹.

La contrazione degli impegni di spesa, rispetto al 2011, ha interessato tutte le macroaree, sebbene con andamenti differenti.

L'area del Nord Est, che registra il decremento minore, vede le due Province Autonome e l'Emilia Romagna dimezzare le risorse destinate all'apprendistato, a fronte di maggiori investimenti del Veneto e del Friuli Venezia Giulia che, invece, hanno rispettivamente raddoppiato e triplicato i fondi. Più equilibrati gli andamenti nel Nord Ovest, dove la diminuzione degli impegni delle Regioni Piemonte (-33%) e Liguria (-35%) è stata compensata dall'aumento che si è registrato in Lombardia (pari al 28%).

Le maggiori contrazioni si sono registrate nel Centro Italia, dove, contrariamente a quanto rilevato nel 2011, quasi tutte le regioni hanno più che dimezzato gli impegni, ad eccezione del Lazio che ha aumentato le risorse in modo rilevante.

¹ Il dettaglio per Regione e Provincia Autonoma degli impegni per l'apprendistato è disponibile nell'Allegato statistico (tabella 2).

Il sistema pubblico di formazione per l'apprendistato. Le risorse per i sistemi di formazione per l'apprendistato, in Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ISFOL, INPS, *Monitoraggio apprendistato. 14 Rapporto*, dicembre 2013, cap. 4, par. 4.2.

Tra le Regioni del Mezzogiorno soltanto la Basilicata ha impegnato quote più consistenti nel 2012; la Regione Puglia ha mantenuto pressoché invariate le risorse, mentre per le restanti Regioni si è registrata una variazione negativa significativa.

La fonte di finanziamento prevalente della formazione per l'apprendistato continua ad essere rappresentata dalle risorse nazionali, che costituiscono il 73,4% del totale degli impegni² e sono utilizzate in via esclusiva da un numero di Regioni che risulta in aumento rispetto all'anno precedente: Valle d'Aosta, Lombardia, Veneto, Liguria, Umbria, Lazio, Abruzzo, Campania, Sicilia e Sardegna.

Le due Province Autonome si avvalgono esclusivamente di risorse proprie, che complessivamente rappresentano il 10% del totale nazionale degli impegni, mentre la Regione Puglia le utilizza in forma residuale. La Basilicata continua ad avvalersi delle risorse del Programma Operativo Regionale (POR) per finanziare le attività in apprendistato. Altre Amministrazioni (Piemonte, Friuli Venezia Giulia, Toscana, Marche) utilizzano sia risorse nazionali che finanziamenti del POR.

Nel corso del 2012, l'89,2% delle risorse sono state destinate alle attività per l'apprendistato professionalizzante, con un incremento di quasi 10 punti percentuali rispetto all'anno precedente³. Gli impegni per l'apprendistato per la qualifica ed il diploma professionale rappresentano il 7,1% del totale, ovvero circa la metà degli impegni destinati nel 2011 all'apprendistato per il diritto-dovere all'istruzione e formazione, previsto dalla normativa antecedente l'entrata in vigore del d.lgs. 167/2011. Rimangono residuali le risorse destinate all'apprendistato di alta formazione e ricerca, che rappresentano lo 0,6% del totale, con un decremento dell'85% rispetto all'anno precedente. Aumentano, invece, le risorse destinate alle azioni di sistema (dall'1,8% del 2011 al 3,1% del 2012) impegnate da una Amministrazione su tre.

La spesa complessiva delle Amministrazioni nel 2012 sfiora i 104 milioni di euro (cfr. tab. 31), ovvero oltre il 64% del totale degli impegni assunti. Il volume maggiore si concentra nelle regioni del Nord - con un peso dell'82,4% sul totale della spesa - e, in particolare, nell'area del Nord Est (50,6%).

Contrariamente a quanto rilevato per l'anno precedente, nel corso del 2012 anche le risorse spese registrano una contrazione pari al 13,4%. Il decremento è stato maggiore per le Regioni del Mezzogiorno (-59,2%) e più contenuto nel Nord (-10,4%). Il livello della spesa per il Centro è invece aumentato del 14,9%⁴.

² Il dettaglio delle risorse impegnate per fonte di finanziamento e per Regione e Provincia Autonoma è disponibile nell'allegato statistico (tabella 3).

³ Il dettaglio delle risorse impegnate per tipologia di apprendistato è disponibile nell'allegato statistico (tabella 4).

⁴ Il dettaglio per Regione e Provincia Autonoma della spesa per l'apprendistato è disponibile nell'allegato statistico (tabella 5).

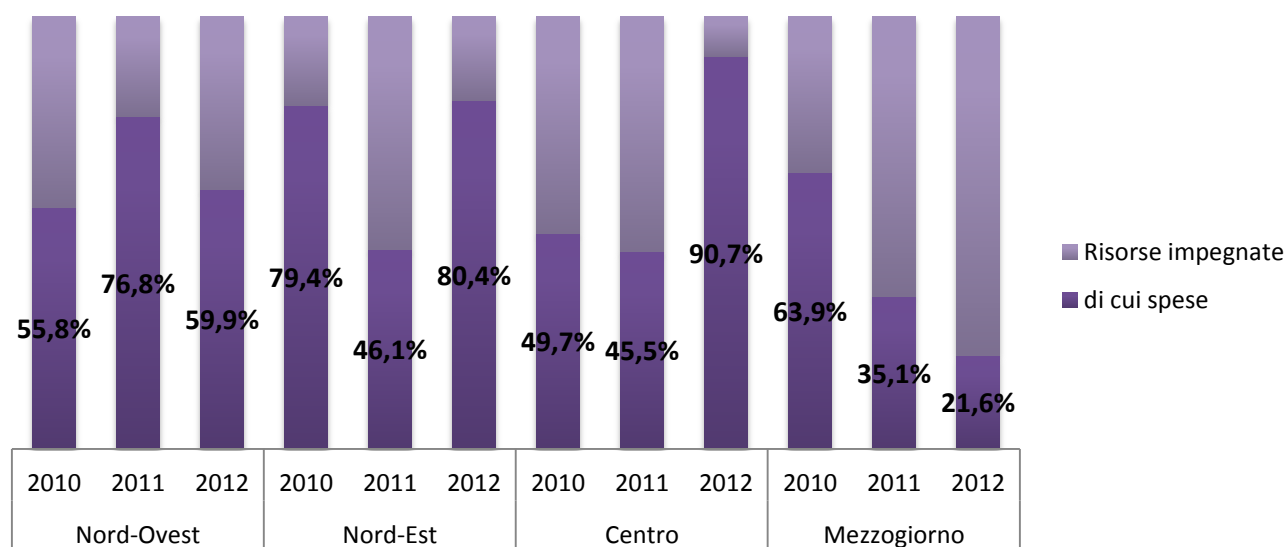
Tabella 31 – Risorse per l'apprendistato spese dalle Regioni e Province Autonome per la formazione per l'apprendistato - 2010-2011 e capacità di spesa

Macro-aree	2011 valori assoluti	2012 valori assoluti	2011/2012 Variaz. % su anno precedente	Capacità di spesa
Nord	95.655.146,64	85.725.533,27	-10,4%	71,0%
Nord-Ovest	44.389.140,14	33.092.899,51	-25,4%	59,9%
Nord-Est	51.266.006,50	52.632.633,76	2,7%	80,4%
Centro	10.853.581,16	12.470.692,68	14,9%	90,7%
Sud e isole	13.617.839,36	5.798.088,17	-59,2%	21,6%
Italia	120.126.567,16	103.994.314,12	-13,4%	64,5%

Fonte: elaborazione Isfol su dati delle Regioni e Province Autonome

I dati relativi alla capacità di spesa delle amministrazioni regionali per il 2012, calcolata rapportando risorse spese e impegnate in uno stesso anno⁵ (cfr. tab. 31 e graf. 7), evidenziano una novità rispetto a quanto rilevato negli anni precedenti (cfr. graf. 7). Infatti, sono le Regioni del Centro a registrare un notevole incremento della capacità di spesa: nel 2012 il suo valore supera il 90%, con un aumento di oltre 45 punti percentuali rispetto all'anno precedente, a fronte di un andamento pressoché costante nel biennio 2010-2011.

Grafico 7 – Capacità di spesa anni 2010, 2011 e 2012 – valori %.



Le due aree territoriali del Nord mostrano, nel periodo considerato, andamenti altalenanti, ma di segno opposto. In particolare, nel 2012 il Nord Ovest riduce in modo consistente la capacità di spesa rispetto al 2011, scendendo quasi al livello del 2010. Nel Nord Est invece il 2012 segna un

⁵ Al fine di avere una misura più precisa della capacità di spesa, tale indicatore andrebbe letto in un quadro più ampio, insieme ad altri indicatori finanziari e su un periodo di tempo più lungo.

Il sistema pubblico di formazione per l'apprendistato. Le risorse per i sistemi di formazione per l'apprendistato, in Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ISFOL, INPS, *Monitoraggio apprendistato. 14 Rapporto*, dicembre 2013, cap. 4, par. 4.2.

consistente avanzamento rispetto al 2011 della capacità di spesa, che raggiunge e supera il livello del 2010. Nel Centro Italia la capacità di spesa mantiene livelli pressoché costanti nelle prime due annualità considerate, mentre nel 2012 le Regioni hanno speso quasi la totalità delle risorse impegnate, raggiungendo l'incidenza più alta a livello nazionale nel periodo considerato. Il Mezzogiorno mostra nell'intero triennio un andamento decrescente della capacità di spesa, più marcato, in punti percentuali, nel primo biennio rispetto a quello successivo.